აჭარის უმაღლესი საბჭოს ღია მმართველობის საბჭოს თემატური მოკვლევა

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის აღმასრულებელი ორგანოების ღია მმართველობის შეფასება

თემატური მოკვლევის მიზანი: აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის აღმასრულებელ ორგანოებში ღია მმართველობის კუთხით არსებული ვითარების შეფასება

კითხვარი დაინტერესებული პირების მიერ საკუთარი პოზიციების წარმოსადგენად

ორგანიზაციის სამართლებრივი ფორმა, დასახელება, საიდენტიფიკაციო ნომერი	აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობის აპარატი ს/ნ 245424090
შემსრულებლის სახელი, გვარი და პოზიცია	ირინა ბათაძე აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობის აპარატის იურიდიული და ადამიანური რესურსების მართვის დეპარტამენტის უფროსი
მისამართი	ბათუმი, კონსტანტინე გამსახურდიას ქუჩა N9
ტელ.	591 01 00 23
ელ-ფოსტა	irinabatadze@gmail.com
ინფორმაციის ჩაბარების ბოლო ვადა	21 თებერვალი, 2023 წ.
საკონტაქტო ინფორმაცია	ღია მმართველობის საბჭოს სამდივნო აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს საერთაშორისო ურთიერთობათა და სტრატეგიული განვითარების დეპარტამენტი მალვინა ჯიბლაძე - 577032104 +995(0) 32 228 54 85 malvina.jibladze@sca.ge
ძირითადი მოთხოვნები	
წარმოდგენილი პოზიცია უნდა პასუხობდეს შემდეგ შეკითხვებს:	

1. რა მექანიზმები ან საშუალებები აქვს ავტონომიური რესპუბლიკის აღმასრულებელ ორგანოებს (შემდგომში, აღმასრულებელ ორგანოებს) ინსტიტუციური ღიაობისთვის?

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობის აპარატი (შემდგომში მთავრობის აპარატი) ინსტიტუციურ ღიაობას უზრუნველყოფს დაწესებულებაში არსებული საჯარო ინფორმაციის ხელმისაწვდომობით და პროაქტიულად გამოქვეყნებით; განხორციელებული ან/და დაგეგმილი აქტივობებისა და საქმიანობის თაობაზე საზოგადოებისათვის ინფორმაციის მიწოდებით; დაწესებულების მიერ საინფორმაციო საშუალებებისა და სამოქალაქო საზოგადოების წარმომადგენლებთან თანამშრომლობით და კომუნიკაციით; საქმიანობის განხორციელებისას ელექტრონული საშუალებებისა და ფორმების გამოყენებით; დაწესებულების მიერ გადაწყვეტილების მიღების პროცესის ღიაობით; ადმინისტრაციული წარმოების პროცესში დაინტერესებული მხარეებისა და მესამე პირების, ასევე საჯარო ადმინისტრაციული წარმოების შემთხვევაში, მოქალაქეების ჩართვით.

2. როგორია აღმასრულებელი ორგანოების გამჭვირვალობის ხარისხი შიდა და მესამე მხარეების შეფასებების მიხედვით (კვლევები, ინდექსები, შეფასების ანგარიშები, რეიტინგები თუ სხვა)?

მთავრობის აპარატი გამჭვირვალობის ხარისხით, შიდა და მესამე მხარეების მიერ ფასდება დადებითად, მაგალითად, ა(ა)იპ ,,ინფორმაციის თავისუფლების განვითარებით ინტიტუტის“ მიერ ჩატარებული კვლევების შესაბამისად, რომელიც ადგენს საჯარო ინფორმაციის გაცემის ხარისხს, უწყება ყოველწლიურად იღებს უმაღლეს შეფასებებს.

3. რა შიდა პოლიტიკის თუ სტრატეგიული დოკუმენტები მოქმედებს აღმასრულებელ უწყებებში ღია მმართველობის, გამჭვირვალობის, მოქალაქეთა ჩართულობის საკითხებზე? რა კონკრეტულ გზებს ან საშუალებებს ითვალისწინებს ისინი ამ მიმართულებებით?

მთავრობის აპარატი დაწესებულების ღია მმართველობას, გამჭვირვალობას, საქმიანობაში მოქალაქე ჩართულობას უზრუნველყოფს მოქმედი კანონმდებლობის შესაბამისად. ასევე, მიღებულია აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სამართლებრივი აქტები, რომელიც დამატებით უზრუნველყოფს ინსტიტუციურ ღიაობას, მაგალითად, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობის 2013 წლის 10 ოქტომბრის N23 დადგენილება ,,საჯარო ინფორმაციის ელექტრონული ფორმით მოთხოვნისა და პროაქტიულად გამოქვეყნების შესახებ”.

4. როგორია აღმასრულებელი ორგანოების ვებგვერდების მდგომარეობა - რამდენად ითვალისწინებს ისინი ღია მმართველობის საკითხებს? არის თუ არა ვებგვერდებზე ჩართულობის ონლაინ მექანიზმები და როგორია ისინი?

მთავრობის აპარატი მუდმივად ახდენს ვებგვერდის (adjara.gov.ge) განახლებას და ინფორმაციის ასახვას, რითაც უზრუნველყოფს განხორციელებული ან/და დაგეგმილი აქტივობებისა და საქმიანობის თაობაზე საზოგადოებისათვის ინფორმაციის მიწოდებას. ვებგვერდზე განთავსებულია ინფორმაცია მთავრობის აპარატის სტრუქტურის, თანამდებობის პირების, საკანონმდებლო ბაზის, სიახლეების, საერთაშორისო ურთიერთობების შესახებ და ა.შ. ვებგვერდზე ფუნქციონირებს ველი ,,მოგვწერეთ", სადაც ყველა მოქალაქეს საშუალება აქვს ატვირთოს განცხადება ან გამოაგზავნოს ნებისმიერი მოსაზრება. ვებგვერდზე არის მუდმივად განახლებადი ,,საჯარო ინფორმაციის" ველი, სადაც ქვეყნდება პროაქტიულად გამოსაქვეყნებელი ინფორმაცია, ასევე, მითითებულია საკონტაქტო ინფორმაცია (ელ.ფოსტა, ცხელი ხაზის ნომერი), რითაც მოქალაქეებს საშუალება აქვთ დაუკავშირდნენ დაწესებულებას ნებისმიერ დროს.

5. როგორია საზოგადოების ჩართულობის ხარისხი? რამდენად იყენებს საზოგადოება ონლაინ პლატფორმებს ორგანოებთან ურთიერთობისთვის, რა პლატფორმებია ამისთვის (ვებგვერდი, სპეციალური გვერდები, აპლიკაციები, ა.შ.)

მოქალაქეებს, გარდა მთავრობის აპარატის ვებგვერდისა, საშუალება აქვთ უწყებას დაუკავშირდნენ სოციალურ ქსელების მეშვეობით, რომლის მეშვეობითაც შეუძლიათ დააფიქსირონ თავიანთი მოსაზრება, ასევე, გამოაგზავნონ პირადი შეტყობინებები. აღსანიშნავია, რომ სოციალური ქსელები, კერძოდ, ,,facebook" პლატფორმა ამ ეტაპისთვის ყველაზე მეტად უზრუნველყოფს მოქალაქეთა ჩართულობას, მათი პოზიციების დაფიქსირებას და შესაბამის უკუკავშირს.

6. როგორია ინფორმაციის პროაქტიულად გამოქვეყნების გამოცდილება?

a. რა ინფორმაცია ქვეყნდება ვებგვერდებზე და რა პერიოდულობით ხდება მისი განახლება

პროაქტიულად ქვეყნდება ,,საჯარო ინფორმაციის ელექტრონული ფორმით მოთხოვნისა და პროაქტიულად გამოქვეყნების შესახებ" აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობის 2013 წლის 10 ოქტომბრის N23 დადგენილებით გათვალისწინებული ინფორმაცია. შინაარსის მიხედვით ინფორმაციის განახლება ხდება კვარტალურად, წლიურად ან კონრეტული ცვლილების შემთხვევაში.

საჯარო ინფორმაციის ველზე განთავსებულია შემდეგი ინფორმაცია:

- ზოგადი ინფორმაცია ადმინისტრაციული ორგანოს შესახებ;
- საჯარო ინფორმაციის გვერდი;
- ინფორმაცია ადმინისტრაციული ორგანოს საკადრო

უზრუნველყოფის შესახებ;

- ინფორმაცია ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ განხორციელებული სახელმწიფო შესყიდვების და სახელმწიფო ქონების პრივატიზების შესახებ;
- ინფორმაცია ადმინისტრაციული ორგანოს დაფინანსებისა და ხარჯთაღრიცხვის შესახებ;
- სამართლებრივი აქტები;
- სხვა საჯარო ინფორმაცია.

b. ინფორმაციის რა ნაწილია წაკითხვად ფორმატში (machine-readable[1])

ინფორმაცია ასახულია წაკითხვად ფორმატში, იმგვარად, რომ შესაძლებელია განთავსებული ინფორმაციის ჩამოტვირთვა, ბეჭდვა და კოპირება ინფორმაციის დაკარგვის ან/და დაზიანების გარეშე.

c. რამდენად ჩაშლილია ინფორმაცია (მაგალითად, გენდერულ, ასაკობრივ თუ სხვა თვალსაზრისით)?

ინფორმაცია ასახულია ჩაშლილი სახით ზემოაღნიშნული დადგენილების მოთხოვნის ფარგლებში (მაგ. განთავსებულია ინფორმაცია უწყებაში დასაქმებულ პირთა ოდენობის შესახებ გენდერულ ჭრილში).

7. როგორია ინფორმაციის ხელმისაწვდომობა აღმასრულებელ ორგანოებში?

a. გამოთხოვილი ინფორმაციის სტატისტიკა - მოქალაქეების და იურიდიული პირების მიხედვით გამიჯნული

2022 წლის განმავლობაში სულ წარმოდგენილი იქნა 28 განცხადება საჯარო ინფორმაციის მოთხოვნით, აქედან, 7 მოთხოვნა იყო საქართველოს მოქალაქის, 16 იურიდიული პირის და 5 ადმინისტრაციული ორგანოს.

b. ინფორმაციის გამოთხოვაზე პასუხების სტატისტიკა - მოქალაქეების და იურიდიული პირების მიხედვით გამიჯნული, პასუხის მიწოდების ვადების მითითებით

2022 წელს გამოთხოვილი საჯარო ინფორმაციებიდან, კანონმდებლობით გათვალისწინებული ვადების შესაბამისად ინფორმაცია მიეწოდა 7 საქართველოს მოქალაქეს, 15 იურიდიულ პირს და 5 ადმინისტრაციულ ორგანოს.

c. განმარტება და დასაბუთება ინფორმაციის გაცემაზე უარის შემთხვევებზე.

[1] აა ააააააააააა აა ააააააააა ააააააააააააა machine-readable აააააააა ააააააააააა ააააააააააა ააააააააააა ააააააა, ააააააა აააააა ააააააააააა ააააააააააა აააააააა, ააააააააა აა აააა აააააა ააააააააააა ააააააააააა. აა ააააააააააა აა ააააააააა ააააააააა PDF აააააააა ააააა, ააააააააა აა აააა აააა ააააააააააააა PDF.

1 იურიდიული პირის შემთხვევაში, ვერ მიეწოდა მოთხოვნილი ინფორმაცია, რადგან არ ინახებოდა მთავრობის აპარატში და საკითხი არ განეკუთვნებოდა აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობის/მთავრობის თავმჯდომარის კომპეტენციას. აღნიშნული განემარტა განმცხადებელს.

8. როგორ არის უზრუნველყოფილი საზოგადოების ჩართულობა აღმასრულებელიორგანოების საქმიანობაში?

a. ჩართულობის კონკრეტული მაგალითები

გარდა ზემოთ მითითებული საშუალებებისა, აღმასრულებელი ორგანოების ხელმძღვანელებს/წარმომადგენლებს უშუალო ურთიერთობა გააჩნიათ მოქალაქეებთან საჯარო შეხვედრების მეშვეობით, რომლის საფუძველზეც ვლინდება მოქალაქეთა საჭიროებები და მათი გათვალისწინებით იგეგმება შესაბამისი პროგრამები, რომლებიც მტკიცდება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის რესპუბლიკური ბიუჯეტით. შევხედრებთან დაკავშირებული ინფორმაცია განთავსებულია როგორც დაწესებულების ვებგვერდზე, ასევე სოციალურ პლატფორმებზე.

9. თქვენი აზრით, ბიუჯეტის პრიორიტეტების, პროექტისა და პროგრამების შემუშავების პროცესში ჩართულობისთვის, რამდენად გასაგებად და ადვილად ხელმისაწვდომი ფორმით მიეწოდება ინფორმაცია დაინტერესებულ პირებს და ხელს უწყობს თუ არა ინფორმაციის მიწოდების მეთოდები საზოგადოების მონაწილეობას?

მთავრობის აპარატს პროგრამები არ გააჩნია, ბიუჯეტის პროექტისა და შესაბამისი პროგრამების შემუშავება ხდება პროგრამის განმახორციელებელი უწყებების მიერ, მთავრობის აპარატის მონაწილეობით, ინფორმაცია დაინტერესებული პირებისათვის ხელმისაწვდომია, მიეწოდებათ, როგორც უშუალოდ, ასევე ვებგვერდების, სოციალური ქსლებისა და სხვა საინფორმაციო საშუალებების მეშვეობით.

10. ანგარიშვალდებულების რა ფორმებს იყენებენ აღმასრულებელი ორგანოები? აღმასრულებელი ორგანოები იყენებენ მოქმედი კანონმდებლობით დადგენილ ანგარიშვალდებულების ფორმებს. კერძოდ, მთავრობის თავმჯდომარე წელიწადში ერთხელ, საგაზაფხულო სესიის პლენარული სხდომების ბოლო თვეში უმაღლეს საბჭოს წარუდგნს წერილობით ანგარიშს მთავრობის საქმიანობის შესახებ; ასევე, უმაღლეს საბჭოსთან ძირითადი მონაცემებისა და მიმართულების შეთანხმების მიზნით მთავრობის თავმჯდომარე ყოველი წლის 15 ივნისამდე წარუდგენს მას ინფორმაციას სამინისტროების ძირითადი მიმართულებების შესახებ. აგრეთვე, მთავრობა, მთავრობის წევრი ვალდებულია უმაღლესი საბჭოს წევრის კითხვაზე გასცეს დროული და სრული პასუხი; მთავრობის წევრი ვალდებულია უმაღლესი საბჭოს ფრაქციის, უმაღლესი საბჭოს წევრთა არანაკლებ სამკაციანი ჯგუფის მიერ ინტერპელაციის წესით დასმული შეკითხვის ადრესატი ვალდებულია პირადად უპასუხოს დასმულ შეკითხვას უმაღლესი საბჭოს პლენარულ სხდომაზე, აგრეთვე შეკითხვაზე პასუხი წერილობითი ფორმით წარუდგინოს უმაღლესი საბჭოს პლენარულ სხდომას და სხვა.

ინფორმაციის გაგზავნის თარიღი:	17.02.2023 წ.