



აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭო

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი
საბჭოს წევრის
ანგარიში

დავით გაბაიძე

(საანგარიშო პერიოდი: 01.09.2021-31.12.2022)

ბათუმი, 2023

ს ა რ ჩ ე ვ ი

შესავალი	3
1. უმაღლესი საბჭოს პლენარული/ბიუროს სხდომები, კანონშემოქმედებითი საქმიანობა.....	4
1.1. უმაღლესი საბჭოს პლენარული/ბიუროს სხდომები.....	4
1.2. კანონშემოქმედებითი საქმიანობა.....	5
2. მოქალაქეთა მიღება, შემოსულ კორესპოდენციებზე რეაგირება	6
3. საერთაშორისო ურთიერთობები	6
4. სხვა აქტივობები.....	9
4.1. უმაღლეს საბჭოში გამართულ ღონისძიებებში მონაწილეობა.....	9
5. საზედამხედველო საქმიანობა.....	11
5.1. სადეპუტატო კითხვა.....	11
6. გამჭვირვალობა და ანგარიშვალდებულება.....	12
6.1. გამჭვირვალობა	12
6.2. ანგარიშვალდებულება.....	13
7. მუდმივმოქმედი სათათბირო ორგანოები.....	14
7.1. ღია მმართველობის საბჭო.....	14
7.2. გენდერული თანასწორობის საბჭო.....	17
7.3. ხაზინადართა საბჭო.....	18

შესავალი

წინამდებარე ანგარიში წარმოადგენს აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს წევრის ინსტრუმენტს, რომლის მეშვეობითაც უზრუნველყოფილია უმაღლესი საბჭოს წევრის მიერ განხორციელებული აქტივობების შესახებ დაინტერესებულ პირთა ინფორმირება.

უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტი განსაზღვრავს საბჭოს წევრის მიერ გაწეული საქმიანობის ანგარიშის წარდგენის ვალდებულებას, რომელიც სახელმწიფო ინსტიტუტის გამჭვირვალობის უზრუნველყოფისთვის საჭირო მექანიზმია.

როგორც აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი წარმომადგენლობითი ორგანო, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭო განსაზღვრავს პოლიტიკას, რომელიც უნდა ითვალისწინებდეს მოქალაქეთა საჭიროებებს, მოთხოვნებსა და ინტერესებს.

დოკუმენტში თავმოყრილია ინფორმაცია ჩემი, როგორც უმაღლესი საბჭოს წევრის წინაშე არსებული გამოწვევებისა და მიღწევების, კანონშემოქმედებითი, საზედამხედველო და წარმომადგენლობითი საქმიანობის, საქართველოს და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონმდებლობით განსაზღვრული სხვა უფლებამოსილებების განხორციელების შესახებ.

წინამდებარე ანგარიში დაეყრდნო უმაღლესი საბჭოს, მისი აპარატის, მუდმივმოქმედი სათათბირო ორგანოებისა და სტრატეგიული დოკუმენტების სამოქმედო გეგმების ფარგლებში მიღებულ ვალდებულებათა შესრულებას და მათი ანალიზის შედეგებს¹, რომლის საანგარიშო პერიოდი მოიცავს 2021 წლის სექტემბრიდან 2022 წლის დეკემბრის ჩათვლით პერიოდს.

როგორც უმაღლესი საბჭოს წევრი, საანგარიშო პერიოდის განმავლობაში, აქტიურად ვმუშაობდი არამხოლოდ საკანონმდებლო და საზედამხედველო საქმიანობის განხორციელების მიმართულებით, არამედ საქართველოს პარლამენტთან

¹ ა) აჭარის უმაღლესი საბჭოს ინსტიტუციური განვითარების სტრატეგიის 2021-2024 წლების სამოქმედო გეგმა;

ბ) აჭარის უმაღლესი საბჭოს წევრის სამოქმედო გეგმები;

გ) აჭარის უმაღლესი საბჭოს კომიტეტების სამოქმედო გეგმები;

დ) აჭარის უმაღლესი საბჭოს ღია მმართველობის 2022-2024 წლების სამოქმედო გეგმა;

ე) აჭარის უმაღლესი საბჭოს გენდერული თანასწორობის საბჭოს 2021-2023 წლების სამოქმედო გეგმა;

თანამშრომლობის, რეგიონული პარლამენტების კავშირების გაძლიერებისა და რეგიონის დონეზე რეგიონთაშორისი ამოცანების ხელშეწყობისთვის.

აქვე უნდა აღინიშნოს, რომ საბჭოს მიერ მიღებული უმნიშვნელოვანესი დოკუმენტია „ინსტიტუციური განვითარების სტრატეგია და სამოქმედო გეგმა“, რომლის მიზანია საბჭოს ძირითადი საქმიანობის ეფექტიანობის გაზრდა და ძლიერი ინსტიტუციის ჩამოყალიბება.

საანგარიშო პერიოდის განმავლობაში უმაღლესი საბჭოს საქმიანობის ერთ-ერთ ძირითად მიმართულებას წარმოადგენს საბჭოს ინსტიტუციური გაძლიერება და უწყების საკომუნიკაციო სტრატეგიის ფარგლებში მისი ღიაობისა და მოქალაქეთა ჩართულობის მაქსიმალურ უზრუნველყოფა. აღნიშნულ პროცესში მნიშვნელოვანი იყო ჩემი, როგორც უმაღლესი საბჭოს წევრის და ამავდროულად საბჭოს თავმჯდომარის აქტიური ჩართულობა. აღნიშნულთან კავშირში უნდა ითქვას, რომ წინამდებარე ანგარიში მოიცავს, ჩემი, როგორც წევრის, ასევე როგორც უმაღლესი საბჭოს თავმჯდომარის მიერ განხორციელებულ აქტივობებს, რადგანაც ხშირ შემთხვევაში ამ აქტივობათა ერთმანეთისგან მკაფიო გამიჯნვა პრაქტიკულად შეუძლებელია.

1. უმაღლესი საბჭოს პლენარული/ბიუროს სხდომები, კანონშემოქმედებითი საქმიანობა

1.1. უმაღლესი საბჭოს პლენარული/ბიუროს სხდომები

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტის თანახმად უმაღლესი საბჭოს თავმჯდომარე არ შეიძლება იყოს რომელიმე კომიტეტის წევრი. შესაბამისად, ჩემი როგორც უმაღლესი საბჭოს წევრის და ამავდროულად მისი თავმჯდომარის აქტივობა შემოიფარგლება მხოლოდ უმაღლესი საბჭოს პლენარულ და ბიუროს სხდომებზე მონაწილეობით.²

საანგარიშო პერიოდის განმავლობაში აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლეს საბჭოში გაიმართა 10 პლენარული სხდომა (მათ შორის 4 რიგგარეშე) და ბიუროს 28 - სხდომა. ზემოხსენებულ სხდომებზე როგორც უმაღლესი საბჭოს თავმჯდომარე ვახორციელებდი ასევე სხდომის თავმჯდომარის უფლებამოსილებებს. ზემოაღნიშნული სხდომების დღის წესრიგი ითვალისწინებდა უფლებამოსილი სუბიექტების მიერ წარმოდგენილი კანონის პროექტის, რეგლამენტის პროექტის, რეზოლუციის, დადგენილებისა და პეტიციის განხილვას.

² თუმცა უნდა აღინიშნოს ისიც, რომ რიგ შემთხვევებში მიწევდა კომიტეტის სხდომებში მონაწილეობა, როგორც საკანონმდებლო ინიციატივის ავტორი და ამ ინიციატივაზე მისი მომხსენებელი.

1.2. კანონშემოქმედებითი საქმიანობა

საანგარიშო პერიოდში აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს მიერ მიღებული იქნა სამართლებრივი აქტები, მათ შორის:

- კანონი - 1;
- კანონში ცვლილება - 5;
- დადგენილება - 10;
- რეგლამენტში ცვლილება - 3

რაც შეეხება ჩემი, როგორც უმაღლესი საბჭოს წევრის ჩართულობას კანონშემოქმედებით საქმიანობაში, ჩემს მიერ ინიცირებული იქნა შემდეგი სამართლებრივი აქტის პროექტები:

- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტის პროექტი „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტში ცვლილების შეტანის შესახებ“ (09-01-08/22, 24.11.2021);
- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის პროექტი „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სიმბოლოების გამოყენების წესის შესახებ“ აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონში ცვლილების შეტანის შესახებ (09-01-08/24, 02.03.2022);
- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს დადგენილების პროექტი - „საჯარო ინფორმაციის პროაქტიულად გამოქვეყნების წესის, პირობებისა და საჯარო ინფორმაციის ელექტრონული ფორმით მოთხოვნის სტანდარტების დამტკიცების შესახებ“ (09-01-08/26, 11.05.2022);
- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის პროექტი - „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს არჩევნების შესახებ“ აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტის პროექტი - „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტში ცვლილების შეტანის შესახებ“ (09-01-08/29, 19.05.2022);
- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტის პროექტი „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტში ცვლილების შეტანის შესახებ“ (09-01-08/33, 22.09.2022);

გარდა აღნიშნულისა საქართველოს პარლამენტში ჩემი ავტორობით ინიცირებულ იქნა შემდეგი კანონპროექტი:

- „მაჭახელას დაცული ლანდშაფტის შექმნისა და მართვის შესახებ“ და „საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“ -20.09.2022.

უნდა აღინიშნოს, რომ უმაღლესი საბჭოს მიერ საქართველოს პარლამენტში ინიცირებული კანონპროექტების განხილვასთან დაკავშირებით დავესწარი საქართველოს პარლამენტის 14 პლენარულ და საკომიტეტო სხდომას.

2. მოქალაქეთა მიღება, შემოსულ კორესპოდენციებზე რეაგირება

საანგარიშო პერიოდის განმავლობაში აქტიური კომუნიკაცია მქონდა მოქალაქეებთან, როგორც ადგილზე მუნიციპალიტეტებში, ასევე, უმაღლესი საბჭოს შენობაში. საანგარიშო პერიოდის განმავლობაში:

- მივიღე 95 მოქალაქე;
- უშუალოდ განვიხილე დაინტერესებულ პირთა 54 განცხადება;
- რეაგირება გავაკეთე სხვადასხვა უწყებებიდან შემოსულ 477 კორესპოდენციაზე.

3. საერთაშორისო ურთიერთობები

საერთაშორისო გამოცდილების გაზიარებისა და არსებული პარტნიორული (რეგიონულ ჭრილში) ურთიერთობების გაღრმავების მიზნით საანგარიშო პერიოდის განმავლობაში განვახორციელე არაერთი მნიშვნელოვანი ვიზიტი. საანგარიშო პერიოდში უმაღლეს საბჭოში ვუმასპინძლე სხვადასხვა ქვეყნის, რეგიონისა და საერთაშორისო ორგანიზაციათა ოფიციალურ დელეგაციას. აქტიური თანამშრომლობა ხორციელდებოდა პარტნიორი და მეგობარი ქვეყნების რეგიონულ საკანონმდებლო ორგანოებთან და საჯარო უწყებებთან არსებული ურთიერთობების გაღრმავებისა და ახალი ორმხრივი თუ მრავალმხრივი თანამშრომლობის ინიცირების მიზნით. აღსანიშნავია, რომ პანდემიის/პოსტპანდემიურ პერიოდში წარმატებით მოახერხდა დისტანციურ რეჟიმში გაგვეგრძელებინა საქმიანი ურთიერთობები როგორც პარტნიორი რეგიონების საკანონმდებლო ორგანოებთან და საერთაშორისო ორგანიზაციების წარმომადგენლებთან, ასევე ახალ პარტნიორებთან.

მიმდინარე გამოწვევების, არსებული შესაძლებლობის და საგარეო მიმართულებით კანონმდებლობით გათვალისწინებული კომპეტენციის ფარგლებში, მეგობრული, ეკონომიკური, საქმიანი ურთიერთობების ხელშეწყობისა და ერთობლივი პროექტების განხორციელების მიზნით, საერთაშორისო ურთიერთობების მიმართულებით და საერთაშორისო ორგანიზაციებთან თანამშრომლობის ფარგლებში, სხვადასხვა ფორმატში აჭარის უმაღლესი საბჭოს დელეგაციებთან ერთად განვახორციელე გასვლითი ვიზიტები, კერძოდ:

უმაღლესი საბჭოს წევრის ანგარიში გაწეული საქმიანობის შესახებ

- პოლონეთი, ვროცლავი - 04.09.2021-11.09.2021 (ვიზიტი ითვალისწინებდა კარპაჩის 30-ე ეკონომიკურ ფორუმში მონაწილეობის მიღებას და თანამშრომლობის ფარგლებში სხვა ოფიციალური შეხვედრებს. ასევე, დელეგაციის ვიზიტი შედგა ლუბუშის სავოევოდოში აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლეს საბჭოსთან მომავალი თანამშრომლობის შესახებ);
- პოლონეთი, ვროცლავი - 24.05.2022 – 29.05.2022 (ვიზიტი ითვალისწინებდა ქვემო სილეზიის ქალაქ ვროცლავში საქართველოს დამოუკიდებლობის დღის აღსანიშნავ ღონისძიებებზე დასწრებას. ასევე მაიორ არტემ არონიშიძის საფლავზე გამართულ ცერემონიაზე მონაწილეობის მიღებას);
- თურქეთი, ბურსა - 30.06.2022 – 04.07.2022 (გაიმართა შეხვედრები ბურსასა და ინეგოლის გუბერნატორებთან და მერებთან. ასევე, შედგა შეხვედრა ქართული კულტურის ცენტრში, სადაც გაიმართა საერთაშორისო ფესტივალი „ჩვენებურები“);
- პოლონეთი, კარპაჩი - 06.09.2022 - 10.09.2022 (ვიზიტი ითვალისწინებდა კარპაჩის 31-ე ეკონომიკურ ფორუმში - „ევროპა ახალი გამოწვევების წინაშე“ მონაწილეობას, ასევე, ქვემო სილეზიის ხელისუფლების წარმომადგენლებთან ოფიციალური შეხვედრებს და ქედისა და ბარდოს მუნიციპალიტეტებს შორის ურთიერთთანამშრომლობის მემორანდუმის გაფორმებას);
- თურქეთი, ტრაპიზონი - 23.09.2022-25.09.2022 (ვიზიტი ითვალისწინებდა ბათუმის დღებთან დაკავშირებით დაგეგმილ ღონისძიებებში მონაწილეობა);
- ავსტრია, ზალცბურგი - 21.10.2022 - 26.10.2022 (ითვალისწინებდა ევროპის რეგიონთა ინსტიტუტის (IRE) 18-ე სამიტში „ხედვები ევროპისთვის მოლოდინები და რეალობა“ მონაწილეობის მიღებას და ასევე ევროპის რეგიონის ინსტიტუტის წევრთა გენერალურ ყრილობაზე აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის შესახებ პრეზენტაციის წარდგენას);
- საანგარიშო პერიოდის განმავლობაში უმაღლეს საბჭოში ვუმასპინძლე სხვადასხვა ქვეყნის დელეგაციას:
 1. ჩეხეთი - 03.05.2022 – 04.05.2022 წ;
 2. პოლონეთი - 09.07.2022 – 10.07.2022 წ;
 3. პოლონეთი - 16.08.2022 – 23.08.2022 წ;
 4. გერმანია - 30.08.2022 – 02.09.2022 წ;
 5. გერმანია - 13.12.2022 – 19.12.2022 წ;
 5. თურქეთი -06.10.2022-07.10.2022 წ.

საერთაშორისო პარტნიორებთან თანამშრომლობის მიმართულებით მნიშვნელოვანია აღინიშნოს, რომ პირადად ჩემი, ქვემო სილუზიის მარშალის ოფისისა და სეიმიკის ხელმძღვანელობის ინიციატივითა და აქტიური ჩართულობით ბათუმში გაიხსნა პოლონეთის პრეზიდენტის ლეხ კაჩინსკის ძეგლი (17.03-2022 წ.).

ასევე, საანგარიშო პერიოდში ვესწრებოდი საქართველოში აკრედიტებული უცხო ქვეყნების საელჩოების მიერ ორგანიზებულ ღონისძიებებს, რომლებიც ქვეყნებს შორის დიპლომატიური ურთიერთობების დამყარების სხვადასხვა საიუბილეო თარიღებისადმი იყო მიძღვნილი. გარდა ამისა, დავესწარი საკონსულოების მიერ ორგანიზებულ ღონისძიებებს.

აქვე უნდა აღინიშნოს ჩემი შეხვედრები:

ევროკავშირის ასოცირების საპარლამენტო კომიტეტის თავმჯდომარესთან, ევროპარლამენტარ მარინა კალიურანდსა და ევროპარლამენტარ სვენ მიქსერთან, სადაც აჭარის რეგიონის, მისი პოტენციალისა და ქვეყანაში მიმდინარე მოვლენების შესახებ შედგა საუბარი;

UNDP -ის მუდმივ წარმომადგენელთან საქართველოში, ნიკ ბერესფორდთან, სადაც გაეროს განვითარების პროგრამის მხარდაჭერით მიმდინარე პროექტის მიმდინარეობა და სამომავლო თანამშრომლობის პერსპექტივები განვიხილეთ.

აქტიურად ვიყავი ჩართული უმაღლესი საბჭოს დონორ ორგანიზაციებთან კოორდინაციით მიმდინარე პროექტებსა და ინიციატივებში, რამაც მნიშვნელოვანი წვლილი შეიტანა საბჭოს სტრატეგიული მიზნების განხორციელებაში. აღსანიშნავია, ევროკავშირისა (EU) და გაეროს განვითარების პროგრამასთან (UNDP) თანამშრომლობით საპარლამენტო დემოკრატიის კონსოლიდაციის პროექტის ფარგლებში მრავალმხრივი პროექტების განხორციელება, ინფორმაციის თავისუფლების ინსტიტუტის (IDFI) მხარდაჭერა, USAID-თან უმაღლესი საბჭოს ინსტიტუციური და ადამიანურ რესურსების გაძლიერების თვალსაზრისით დაგეგმილი პროექტები თანამშრომელთა სამართლებრივი ჩარჩოს სრულყოფის მიზნით. საარჩევნო სისტემათა საერთაშორისო ფონდის (IFIS) მხარდაჭერა გენდერული საბჭოს მუშაობის მხარდასაჭერად. GIZ- ის მხარდაჭერით მიმდინარე საპარლამენტო პროექტში უმაღლესი საბჭოს ინტელექტუალური რესურსის გაძლიერება და სხვა.

აღსანიშნავია, ასევე რომ საერთაშორისო თანამშრომლობისა და დონორ ორგანიზაციებთან ურთიერთობის მდგრადობის შენარჩუნების მიზნით, ჩამოვაყალიბეთ სტრუქტურული ერთეული, რომელიც წარმართავს და

კოორდინაციას უწევს ადგილობრივ და საერთაშორისო ორგანიზაციებთან თანამშრომლობას. ამყარებს ურთიერთობას სხვა გარე აქტორებთან, მათ შორის უცხო ქვეყნების პარტნიორ ინსტიტუტებთან დამეგობრებისა და ურთიერთობების გაღრმავების მიზნით.

4. სხვა აქტივობები

4.1. უმაღლეს საბჭოში გამართულ ღონისძიებებში მონაწილეობა

როგორც უმაღლესი საბჭოს თავმჯდომარე/წევრი მონაწილეობას ვიღებდი უმაღლეს საბჭოში გამართულ სხვადასხვა ღონისძიებებში, მათ შორისაა:

- ღვაწლმოსილ ადამიანთა დაჯილდოება;
- საქართველოს მედიატორთა ასოციაციასა და უმაღლეს საბჭოს შორის ურთიერთთანამშრომლობის მემორანდუმის გაფორმება;
- ახალი ონლაინ პლატფორმა „chaerte.sca.ge“-ს პრეზენტაცია;
- ონლაინ პლატფორმის საშუალებით ჩანიშნული პირველი ექსკურსიის მონაწილეებთან შეხვედრა;
- სტრატეგიული განვითარების დოკუმენტის პრეზენტაცია;
- შეხვედრა ბათუმის სამედიცინო ცენტრის „BMC“-ის ექიმებთან;
- საზაფხულო სკოლის „კონსტიტუციური დემოკრატია ევროკავშირში-თანამედროვე გამოწვევები“ მონაწილეებთან შეხვედრა;
- ბათუმის პირველი საჯარო სკოლის სხვადასხვა კლასების მოსწავლეებთან შეხვედრა და ა.შ.;

გასვლითი ღონისძიებები:

- წლის საუკეთესო სპორტსმენების, ვეტერანების, მწვრთნელების, ჟურნალისტების დაჯილდოება;
- მედიკოსების დაჯილდოება;
- წლის საუკეთესო სპორტსმენთა დაჯილდოება;
- სამშობლოს თავისუფლებისთვის ბრძოლაში დაღუპულთა ხსოვნისადმი მიძღვნილი ღონისძიება;
- „გენდერული თანასწორობისა და მრავალფეროვნების“ კონფერენცია;
- საერთაშორისო ტურისტული გამოფენა „EXPO Batumi Travel 2022“ გახსნა;
- უმაღლეს საბჭოს ღია მმართველობის საბჭოსა და საკონსულტაციო ჯგუფის ერთობლივი სხდომა;
- ბავშვთა დაცვის დღისადმი მიძღვნილი ღონისძიებები;
- შოთა რუსთაველის სახელმწიფო უნივერსიტეტში „ადრეული განათლება და ზრუნვა“ სემინარი გახსნა;

უმაღლესი საბჭოს წევრის ანგარიში გაწეული საქმიანობის შესახებ

- შოთა რუსთაველის სახელმწიფო უნივერსიტეტში ამერიკა-საქართველოს შორის ურთიერთობისა და სტრატეგიული პარტნიორობისადმი მიძღვნილი ღონისძიების გახსნა;
- ღია მმართველობის საბჭოსა და საკონსულტაციო ჯგუფის გასვლითი სამუშაო შეხვედრა;
- მაჭახელას ეროვნული პარკის ახალგახსნილი ცენტრის
- შოთა რუსთაველის სახელმწიფო უნივერსიტეტში კურსდამთავრებულებთან შეხვედრა;
- ბათუმში ხელოვნური კუნძულის პროექტის განხორციელების დაწყების გახსნის ცერემონია;
- აღმოსავლეთ პარტნიორობის წევრი ქვეყნების პარლამენტის აპარატის თანამშრომლების შემოდგომის აკადემიის მასპინძლობა;
- „EXPO MED ბათუმი 2022“ გამოფენის გახსნა;
- ახალი საჯაროს სკოლის მშენებლობის დაწყების ცერემონია;
- მასწავლებლის საერთაშორისო დღესთან დაკავშირებით გამართული საზეიმო ღონისძიება;
- ფორუმი „აჭარის აგრარული შესაძლებლობები“ გახსნის ცერემონია;
- შუშანა ფუტყარაძის 80 წლის იუბილესადმი მიძღვნილი ღონისძიება ბათუმის შოთა რუსთაველის უნივერსიტეტში;
- საქართველოს პარლამენტთან არსებული ჰერალდიკის სახელმწიფო საბჭოს სემინარი - ავტონომიური რესპუბლიკის სიმბოლოები;
- სასკოლო თეატრალური დასების ფესტივალი „პირველი ავტოგრაფი“;
- უმაღლესი საბჭოს გენდერული თანასწორობის საბჭოსა და მუნიციპალიტეტების გენდერულ საბჭოებს შორის ურთიერთთანამშრომლობის მემორანდუმის გაფორმება;
- რეგიონის მეგზვეების პროფესიული დღისადმი მიძღვნილი ღონისძიება;
- წარმატებული ხელოვნების დაჯილდოება;
- გრიგოლ რობაქიძის სახელობის უნივერსიტეტის დასაქმების ფორუმი;
- წლის საუკეთესო სპორტსმენების დაჯილდოება;
- სოფლის მეურნეობის სამინისტროს თანამშრომლების დაჯილდოება;
- მიღება საკონსტიტუციო სასამართლოში;
- შოთა რუსთაველის სახელმწიფო უნივერსიტეტის ეკონომიკისა და ბიზნესის ფაკულტეტის 25 წლის იუბილესადმი მიძღვნილი ღონისძიება;
- ტურისტული დაჯილდოება „მაგნოლია 2022“ და სხვ.

5. საზედამხედველო საქმიანობა

საზედამხედველო საქმიანობის განხორციელება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს უმნიშვნელოვანესი კონსტიტუციური ვალდებულებაა.

საანგარიშო პერიოდში საბჭო აქტიურად ახორციელებდა კანონმდებლობით მინიჭებულ მაკონტროლებელ უფლებამოსილებებს, იყენებდა საზედამხედველო ინსტრუმენტებს და აკონტროლებდა აჭარის მთავრობისა და სხვა ანგარიშვალდებული ორგანოების საქმიანობას, რომელშიც როგორც უმაღლესი საბჭოს წევრი აქტიურად ვიყენებდი ჩემი მანდატის ფარგლებში არსებულ უფლებამოსილებებს.

5.1. სადეპუტატო კითხვა

საანგარიშო პერიოდის განმავლობაში გამოყენებული მაქვს უმაღლესი საბჭოს მიერ კონტროლის განხორციელების ერთ-ერთი ყველაზე პრაქტიკული ფორმა სადეპუტატო კითხვა. სულ საანგარიშო პერიოდის განმავლობაში სადეპუტატო კითხვის ადრესატებს ჩემს მიერ გაეგზავნათ 14 სადეპუტატო კითხვა. ყველა კითხვაზე კანონმდებლობით დადგენილი წესით მიღებულია პასუხები. როგორც ჩემი სადეპუტატო კითხვები, ასევე მათზე პასუხები უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტის შესაბამისად გამოქვეყნებულია უმაღლესი საბჭოს ვებ-გვერდზე.

უნდა აღინიშნოს, რომ საზედამხედველო საქმიანობის ეფექტიანად განხორციელების მიზნით თავის მხრივ უმაღლესი საბჭო აქტიურად იყენებდა რეგლამენტით გათვალისწინებულ სხვა ინსტრუმენტებს, მათ შორის თემატურ მოკვლევას, რომლის დანერგვაშიც როგორც უმაღლესი საბჭოს წევრი აქტიურად ვმონაწილეობდი. საანგარიშო პერიოდში დარგობრივი კომიტეტების მიერ განხორციელდა 4 თემატური მოკვლევა.

კიდევ ერთი საზედამხედველო ინსტრუმენტი, რომელიც ასევე რეგლამენტირებულია და უმაღლესი საბჭო აქტიურად იყენებს, არის „მინისტრის საათი“, რომელიც წელიწადში არანაკლებ ერთხელ, მთავრობის ცალკეული წევრების მოხსენებით გამოსვლას გულისხმობს.

უმაღლესმა საბჭომ 2022 წლის საგაზაფხულო სესიაზე „მინისტრის საათის“ ფორმატში ჩაატარა 4 სხდომა, სადაც აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მინისტრებს მოუსმინა. ყველა სხდომაზე, გარდა სხდომის თავმჯდომარისათვის მინიჭებული უფლებამოსილების განხორციელებისა, შესაბამისი მინისტრისათვის დასმული მაქვს კითხვა/კითხვები და მონაწილეობა მაქვს მიღებული პოლიტიკურ დებატებში.

უნდა აღინიშნოს ისიც, რომ 2022 წელს უმაღლესმა საბჭომ „მინისტრის საათის“ ფორმატში მინისტრების ანგარიშების მოსმენის გარდა, მოისმინა ასევე აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობის თავმჯდომარის ყოველწლიური ანგარიში. უნდა აღინიშნოს, რომ უმაღლესი საბჭოს ვებ-გვერდზე www.sca.ge ელექტრონულ ფორმატში ხელმისაწვდომია შემდეგი დოკუმენტები:

- მთავრობის საქმიანობის ანგარიში - 2021-2022 წწ;
- მთავრობის საქმიანობის ანგარიში - 2019-2020 წწ;
- მთავრობის საქმიანობის ანგარიში - 2018-2019 წწ;

6. გამჭვირვალობა და ანგარიშვალდებულება

6.1. გამჭვირვალობა

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭო საანგარიშო პერიოდის განმავლობაში, უზრუნველყოფდა საბჭოს საქმიანობის, საბჭოს პლენარული და ბიუროს სხდომების, კომიტეტების სხდომების, განხილვის პროცესში მყოფი საკითხებისა და დღის წესრიგების უმაღლესი საბჭოს ვებ-გვერდზე განთავსებას.

მთელი საანგარიშო პერიოდის განმავლობაში, უმაღლესი საბჭოს პლენარული სხდომები ლაივ რეჟიმში უწყვეტად მიმდინარეობდა, თუმცა, 2022 წლის ბოლო კვარტალში დაიწყო საბჭოს ბიუროს, კომიტეტების სხდომებისა და საბჭოში მოქმედი სათათბირო ორგანოების სხდომების ლაივსტრიმინგი.

უმაღლესი საბჭოს საქმიანობის გამჭვირვალობის გაზრდა, 2022 წელს ასევე მოიცავდა შემდეგ ამოცანებს:

კანონპროექტებთან დაკავშირებული საკომიტეტო სხდომების აუდიოჩანაწერების გასაჯაროება;

საზოგადოების ინფორმირებულობის გაზრდა საერთაშორისო და ადგილობრივ პარტნიორებთან თანამშრომლობის შესახებ;

გამჭვირვალობის გაზრდა საბჭოზე ინფორმაციის გამოწერით ფორმატით;

სამივე აქტივობა, ორიენტირებულია საბჭოს ვებ-გვერდის უკეთესად ადაპტირებაზე და ემსახურება ვებ-გვერდის გამჭვირვალობის ინსტრუმენტად გამოყენებას. 2022 წელს ღია მმართველობის სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ვალდებულებების განხორციელების ფარგლებში, ვებ-გვერდს უკვე დაემატა რიგი მოდულები, თუმცა ეტაპობრივად იგეგმება ინფორმაციის გამოწერის მექანიზმის დამატება, ე.წ. RSS-ის (really simple syndication) ფიდი. რაც შეეხება კანონპროექტებთან დაკავშირებული საკომიტეტო სხდომების აუდიოჩანაწერების გასაჯაროებას, 2022 წლის 21 დეკემბერს

ღია მმართველობის სხდომა პირველად ჩატარდა ლაივ რეჟიმში, ამიერიდან სხდომების ლაივსტრიმი განხორციელდება ყოველთვის, რაც დამატებით გაზრდის ჩანაწერებზე ხელმისაწვდომობას.

აღსანიშნავია ისიც, რომ ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტმა (IDFI) განახორციელა საანგარიშო პერიოდში საჯარო ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის მონიტორინგი. 2022 წელს, საქართველოს მასშტაბით, 374 საჯარო დაწესებულებაში განახორციელა და 11 საუკეთესო გამოავლინა. მათ შორის 100%-იანი მაჩვენებლით აჭარის უმაღლესი საბჭო საუკეთესოთა შორისაა ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის თვალსაზრისით. (ინფორმაციისთვის 2022 წლის კვლევის შედეგები IDFI-იმ 2023 წლის 10 მარტს გამოაქვეყნა).

6.2. ანგარიშვალდებულება

პირველად საბჭოს ისტორიაში, 2022 წელს უმაღლესი საბჭოს კომიტეტებისთვის დარგობრივი სპეციალიზაციისა და მიმართულებებისადმი მიკუთვნებულ საკითხებზე კონსულტაციის გაწევის მიზნით, ჩამოყალიბდა საკონსულტაციო საბჭოები, რომლებიც შესაბამისი მოწვევის უმაღლესი საბჭოს უფლებამოსილების ვადით შეიქმნა და შედგება შესაბამისი დარგის კომპეტენტური სპეციალისტებისგან.

აჭარის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტის მეორე მუხლის თანახმად, საბჭოს მუშაობის პრინციპებია საჯაროობა, გამჭვირვალობა და ხელმისაწვდომობა. უმაღლესი საბჭო აქტიურად ცდილობს დანერგოს ღია მმართველობის პრინციპები საკანონმდებლო საქმიანობაში, რისთვისაც მოქალაქეთა მიღება, მათთვის სხვადასხვა სერვისის შეთავაზება და საბჭოს საქმიანობის შესახებ ინფორმაციის მიწოდება „ჩართულობის ცენტრის“ შექმნით შეძლო. საბჭოს შესახებ ცნობიერების ამაღლების ხელშეწყობა, მოქალაქეთა ჩართულობის ცენტრის შექმნის თვალსაზრისით, ასევე ითვალისწინებს შენობაში ექსკურსიების დაგეგმვას და საბჭოს ფუნქციებზე ინფორმაციის მიწოდებას. საანგარიშო პერიოდში 11 ექსკურსიის ფარგლებში საბჭოს 215 ახალგაზრდა ეწვია (სტუდენტი-მოსწავლე).

ექსკურსია საბჭოში იგეგმებოდა მოთხოვნის შესაბამისად, (ზოგადად - უმაღლეს საბჭოში, ან თემატურად - პლენარულ სხდომაზე, დარგობრივ კომიტეტებში, ან უმაღლესი საბჭოს აპარატში).

უმაღლესი საბჭოს შენობაში ექსკურსიები მოიცავს:

შენობის დათვალიერებას და მისი ისტორიის გაცნობას;

საბჭოს საერთაშორისო ურთიერთობების მიმოხილვას და დელეგაციებისგან მიღებული სუვენირების დათვალიერებას;

უმაღლესი საბჭოს მიერ წინა წლებში განხორციელებული საქმიანობის მოკლე მიმოხილვას;

უმაღლესი საბჭოს, მისი სტრუქტურების ფუნქციების და გეგმების შესახებ საინფორმაციო შეხვედრას;

ჩართულობის ცენტრის დათვალიერებას და მოქალაქეთა ჩართულობის სხვადასხვა მექანიზმის შესახებ ინფორმაციის მიღებას;

მდგრადი განვითარების მიზნების (მე-16 მიზანი) მისაღწევად საბჭომ, ასევე დანერგა პეტიციის ელექტრონული პლატფორმა www.chaerte.sca.ge, რომლის ფარგლებშიც საანგარიშო პერიოდის განმავლობაში სულ დარეგისტრირდა 9 პეტიცია.

საანგარიშო პერიოდში, დაინტერესებული მხარეს/პირის მიერ, პლატფორმის მეშვეობით:

ონლაინ გაკეთდა 17 კომენტარი კანონპროექტზე;

უმაღლეს საბჭოს მიმართა - 8 პირმა;

ონლაინ სხდომას დაესწრო - 10;

ჩანიშნა შეხვედრა დეპუტატთან - 2;

მოითხოვე ელექტრონული საშვი - 3;

მოქალაქეთა მიღება ჩართულობის ცენტრში - 155;

მოქალაქეთა შეკითხვები მინისტრებს - 6 (განათლების, კულტურისა და სპორტის მინისტრს - 4 აჭარის ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრს - 2);

7. მუდმივმოქმედი სათათბირო ორგანოები

7.1. ღია მმართველობის საბჭო

2020 წლიდან აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭო (შემდგომში - უმაღლესი საბჭო) ჩაერთო ღია მმართველობის ინიციატივაში და წამოიწყო ინსტიტუციური ღიაობის რეფორმა. პროცესის ფარგლებში ჩამოყალიბდა მუდმივმოქმედი ორგანო - ღია მმართველობის საბჭო, რომლის შექმნის დღიდანაც როგორც თავმჯდომარე ვხელმძღვანელობ მის საქმიანობას. 2020 წლის 14 აგვისტოს დამტკიცდა ღია მმართველობის 2020-2021 წლების სამოქმედო გეგმა, ხოლო 2022 წლის 31 ივლისს რიგით მეორე 2022-2024 წლების სამოქმედო გეგმა.

მართალია, პირველი სამოქმედო გეგმა მოიცავდა პერიოდს 2021 წლის ბოლომდე, თუმცა, სხვადასხვა გარემოების გამო (მათ შორის პანდემიით გამოწვეული

შეზღუდვების გათვალისწინებით) ცალკეული აქტივობები დროულად ვერ განხორციელდა. შესაბამისად, მათი განხორციელების პროცესი 2022 წლის აპრილის ბოლომდე გაგრძელდა.

ორივე სამოქმედო გეგმის შემუშავებას წინ უძღოდა აქტიური კომუნიკაცია სამოქალაქო საზოგადოებასთან, ასევე, უმაღლეს საბჭოში წარმოდგენილ პოლიტიკურ ჯგუფებთან. აღსანიშნავია, რომ გეგმით გათვალისწინებულ ვალდებულებათა უდიდესი ნაწილი სწორედ სამოქალაქო სექტორის წარმომადგენელთა ინიციატივებს პასუხობდა, თუმცა მეორე სამოქმედო გეგმაში გაიზარდა ახალგაზრდების ჩართულობის ხარისხი, იმ თვალსაზრისით, რომ საბჭომ არამხოლოდ გამოაცხადა გეგმაში გასათვალისწინებელი ვალდებულებების შესახებ იდეების ღია კონკურსი, არამედ ახალგაზრდების მიერ წარმოდგენილი სამი იდეა გაიზიარა და ასახა 2022-2024 წლების სამოქმედო გეგმაში და კონკურსს ყოველწლიური ხასიათი მისცა.

ღია მმართველობის 2022-2024 წლების სამოქმედო გეგმა სამ ძირითად პრიორიტეტულ მიმართულებას აერთიანებს:

1. საზოგადოების მონაწილეობის გაზრდა საკანონმდებლო საქმიანობაში;
2. უმაღლესი საბჭოს მიერ აღმასრულებელი ხელისუფლების საზედამხედველო საქმიანობაში მოქალაქეთა ჩართულობა;
3. მეტი გამჭვირვალობით თუ სხვადასხვა აქტივობით საბჭოს და მისი საქმიანობის შესახებ ცნობიერების ამაღლება;

ასახა 25 შემოთავაზება, რომელიც ახალ გეგმაში 8 მსხვილი ვალდებულების სახით არის წარმოდგენილი. იმის გათვალისწინებით, რომ ღია მმართველობა არის საკითხი, რაზედაც უმაღლეს საბჭოში წარმოდგენილი ყველა პოლიტიკური ჯგუფი თანამშრომლობს და კონსენსუსის საფუძველზე იღებს გადაწყვეტილებას, შესაბამისად, ისინი სრულად იყვნენ ჩართული სამოქმედო გეგმის შემუშავებასა და მიღებაში.

მნიშვნელოვანია ისიც, რომ 2022 წლიდან აჭარის უმაღლესმა საბჭომ გამოყო ღია მმართველობაზე პასუხისმგებელი სტრუქტურული ერთეული - საერთაშორისო ურთიერთობებისა და სტრატეგიული განვითარების დეპარტამენტი, რომელიც, სხვა მნიშვნელოვან საკითხებზე მუშაობასთან ერთად, უშუალოდ ჩაერთვება ღია მმართველობის პროცესების კოორდინაციაში, ასევე, გეგმებისა თუ ანგარიშების შემუშავებაში. უმაღლესი საბჭო აქტიურ ნაბიჯებს დგამს ღია მმართველობის პრინციპების მთელ ინსტიტუტში დასანერგად. შესაბამისად, გეგმებისა თუ

ანგარიშების შემუშავებაში ჩართულია ყველა ერთეული, რომლებსაც არსებითი როლი აქვთ ამ პროცესში.

ინსტიტუციური ღიაობის დანერგვის პროცესში უმაღლესმა საბჭომ შეძლო სხვადასხვა მიმართულებით მობილიზება და ცალკეული ინიციატივების განხორციელება სამოქმედო გეგმის მიღმა, რაც საზოგადოების მეტ მონაწილეობას გულისხმობდა საზედამხედველო მექანიზმში. ამის ნათელი მაგალითია პლატფორმა Chaerte.sca.ge, რომელიც არაერთ მნიშვნელოვან ონლაინ სერვისს სთავაზობს მოქალაქეებს, კერძოდ პლატფორმის საშუალებით 2022 წელს მოქალაქეებმა შეძლეს:

- ჩაენიშნათ 155 შეხვედრაზე მეტი დეპუტატთან;
- წარედგინათ ელექტრონული ან წერილობითი პეტიცია, ან ჩართულიყვნენ არსებულზე და მხარი დაეჭირათ 9 პეტიციაზე;³
- გამოეგზავნათ კითხვა დეპუტატებისათვის;
- ჩაენიშნათ 11 ექსკურსია;⁴
- მოეთხოვათ ელექტრონული საშვი პლენარულ სხდომაზე დასასწრებად;
- მოემართათ საბჭოსთვის წერილობით;⁵

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ღია მმართველობის საბჭოს 2022-2024 წლების სამოქმედო გეგმის ფარგლებში აღებული ვალდებულებების შესრულების თვალსაზრისით, უმაღლესი საბჭო ასევე ახორციელებს თემატურ მოკვლევას. უმაღლესი საბჭო თემატურ მოკვლევას მიიჩნევს ერთ-ერთ მნიშვნელოვან საზედამხედველო ინსტრუმენტად და საჭიროდ თვლის ჩაატაროს თემატური მოკვლევა მდგრადი განვითარების დღის წესრიგის მიზნებისა და ღია მმართველობის საკითხებზე, რათა ბევრად ეფექტიანი და ინკლუზიური გზები მოძებნოს საზედამხედველო თუ საკანონმდებლო საქმიანობაში არსებულ პრობლემათა მოსაგვარებლად.

ღია მმართველობის კუთხით არანაკლებ მნიშვნელოვანი გამოწვევა იყო, საერთაშორისო პარტნიორებთან ურთიერთობა და გამოცდილების გაზიარება. მიუხედავად იმისა, რომ უმაღლესი საბჭო არ არის ღია მმართველობის პარტნიორობის ადგილობრივი ქსელის, OGP Local-ის წევრი, საბჭომ ღია მმართველობის კუთხით (მაგ:

³ სულ დარეგისტრირდა 9 პეტიცია და მოაგროვა საჭირო ხმების რაოდენობა, თუმცა დადგენილ ნორმებთან შეუსაბამობის გამო 1 პეტიცია დაწუნებული იქნა.

⁴ მათ შორის 200-ზე მეტი ახალგაზრდა გაეცნო საკანონმდებლო საქმიანობას, პრინციპებს, უფლებამოსილებებს, ჩართულობის ცენტრის და sca.ge-ს საქმიანობებს.

⁵ აღნიშნული სერვისით ისარგებლა 10-მდე მოქალაქემ.

სამოქმედო გეგმის თანაშემოქმედებითი პროცესით მიღება, ინსტიტუციური ეფექტიანობის გაძლიერება და ამბიციური ვალდებულებების აღება გამჭვირვალობისა თუ მოქალაქეთა ჩართულობის გასაზრდელად) სხვა ქვეყნების ინტერესი გამოიწვია, რაც საბოლოოდ უმაღლესი საბჭოს მიერ ღია მმართველობის პარტნიორობის ოფიციალურ ვებ-გვერდზე, სპეციალურ ბლოგში, ინსტიტუციური ღიაობის, გამჭვირვალობისა და ანგარიშვალდებულების გაძლიერების მიმართულებით აჭარის უმაღლესი საბჭოს გამოცდილების შესახებ, ვრცელი ინფორმაციის გამოქვეყნებით დასრულდა და უმაღლესმა საბჭომ მიიღო შეთავაზება, კოორდინაცია გაუწიოს და გახდეს არაწევრი საკანონმდებლო ორგანოების ქსელის შექმნის ფლაგმანი.

7.2. გენდერული თანასწორობის საბჭო

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს გენდერული თანასწორობის საბჭოს მისიაა ინსტიტუციური გაძლიერების გზით, ხელი შეუწყოს აჭარის ავტონომიურ რესპუბლიკაში თანასწორობის პრინციპებზე დაფუძნებული საზოგადოების შექმნას, რომლის თითოეულ წევრსაც ექნება თანაბარი შესაძლებლობა განახორციელოს საკუთარი უფლებები და თანაბრად ისარგებლოს სახელმწიფოში არსებული სიკეთეებით. გენდერული თანასწორობა, როგორც კონსტიტუციით განმტკიცებული ღირებულება წარმოადგენს პრიორიტეტს ეროვნულ და ადგილობრივ დონეზე.

2021-2023 წლებისთვის აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს გენდერული თანასწორობის საბჭოს პრიორიტეტები შემდეგნაირად განისაზღვრა:

1. აჭარის ავტონომიურ რესპუბლიკაში გენდერული თანასწორობის საკითხებზე უწყებათაშორისი კოორდინაციის გაძლიერება და ინსტიტუციური მექანიზმების გაუმჯობესება;
2. აჭარის ავტონომიურ რესპუბლიკაში გენდერული თანასწორობის გაძლიერების ხელშეწყობა მონაცემებზე დაყრდნობილი პოლიტიკის წარმოების, თანამშრომლობის და ცნობიერების ამაღლების გზით;
3. აჭარის ავტონომიურ რესპუბლიკაში ქალთა ეკონომიკური გაძლიერების ხელშეწყობა;
4. აჭარის ავტონომიურ რესპუბლიკაში ქალთა მიმართ და ოჯახში ძალადობის აღმოფხვრის ხელშეწყობა;
5. აჭარის ავტონომიურ რესპუბლიკაში ქალთა პოლიტიკური გაძლიერების ხელშეწყობა.

უმაღლესი საბჭოს მუდმივმოქმედი გენდერული თანასწორობის საბჭო აქტიურად მუშაობდა, როგორც თვითმმართველობის, ასევე ქვეყნის დონეზე ნაკისრი ვალდებულებებისა და სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ამოცანების შესასრულებლად.

7.3. ხაზინადართა საბჭო

2022 წლის განმავლობაში აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ხაზინადართა საბჭომ გამართა 3 სხდომა და გასცა შემდეგი რეკომენდაციები.

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს 2022 წლის ბიუჯეტის დეტალურ გაწერაში ცვლილებებთან დაკავშირებით ხაზინადართა საბჭოს რეკომენდაციის შემუშავება (23.08.2022)

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს 2023 წლის ბიუჯეტის დეტალურ განაწერაში ცვლილებებთან დაკავშირებით ხაზინადართა საბჭოს რეკომენდაციის შემუშავება (30.11.2022)

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს შრომის ანაზღაურების ფონდში წარმოდგენილი ეკონომიის განკარგვის თაობაზე ხაზინადართა საბჭოს რეკომენდაციის შემუშავება (26.12.2022).