

აჭარის ა/რ უმაღლეს საბჭოს
საქართველოს მოქალაქის
პაატა ურიადმყოფელის

ტელ: [REDACTED]

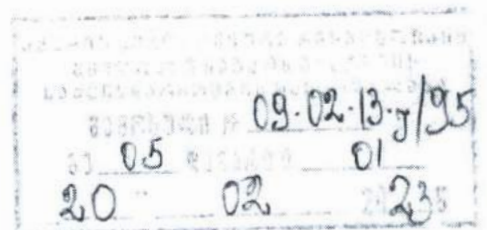
საკანონმდებლო წინადადება

(რეგიონების ურთიერთდახმარებისა და თანამშრომლობის შესახებ)

მიზანი. საკანონმდებლო წინადადების მიზანია საქართველოში და აჭარის ავტონომიურ რესპუბლიკაში დაამკვიდროს საერთაშორისო პრაქტიკაში არსებული და კარგად აპრობირებული გამოცდილება, როდესაც შედარებით მდიდარი და განვითარებული რეგიონი/მუნიციპალიტეტი მონაწილეობს ნაკლები შესაძლებლობების მქონე რეგიონის/მუნიციპალიტეტის განვითარებაში. აღნიშნულის ფარგლებში, წარმოდგენილი წინადადების მიზანია მსგავსი თანამშრომლობა დაინერგოს აჭარის ავტონომიურ რესპუბლიკასა (როგორც განვითარებულ) და შიდა ქართლის (როგორც ნაკლებად განვითარებულ) რეგიონს შორის.

საკითხის შესახებ. მსოფლიოში მრავალი მაგალითი არსებობს, როდესაც მდიდარი რეგიონი/მუნიციპალიტეტი იღებს ინიციატივას ნაკლებად განვითარებული რეგიონის მხარდასაჭერად და განვითარებისთვის. მაგალითად, ზოგიერთი მდიდარი რეგიონის მიერ შექმნილია რეგიონული განვითარების სააგენტოები ნაკლებად განვითარებულ ადგილებში ინფრასტრუქტურული ინვესტიციებისა და მცირე ბიზნესის დაფინანსების უზრუნველსაყოფად. კიდევ ერთი მაგალითია, როდესაც მდიდარი ტერიტორიული ერთეულებიდან ხდება საგადასახადო შემოსავლების გადაცემა ცენტრალური მთავრობაზე ნაკლებად განვითარებული რეგიონების განვითარების მხარდასაჭერად. გარდა ამისა, ზოგიერთი მდიდარი რეგიონი/მუნიციპალიტეტი ასევე მონაწილეობს სხვადასხვა ერთობლივ პროგრამებში, რათა ნაკლებად განვითარებულ რეგიონებს გაუზიაროს თავისი რესურსები და გამოცდილება, როგორცაა ტექნიკური დახმარების შეთავაზება, სასწავლო პროგრამები და შესაძლებლობების განვითარების ინიციატივები.

საერთაშორისო გამოცდილება. წარმოგიდგენთ საკმაოდ მრავალფეროვანი საერთაშორისო პრაქტიკიდან რამდენიმე კონკრეტულ მაგალითს:



1. ანდალუსიის თანამშრომლობის ფონდი, ესპანეთი: ანდალუსიის თანამშრომლობის ფონდი ფინანსურ და ტექნიკურ დახმარებას უწევს ნაკლებად განვითარებულ მუნიციპალიტეტებსა და რეგიონებს ესპანეთში. ფონდი მხარს უჭერს ინიციატივებს ისეთ სფეროებში, როგორცაა განათლება, ჯანდაცვა და ეკონომიკური განვითარება და მიზნად ისახავს სოციალური ერთიანობის ხელშეწყობას და მუნიციპალიტეტებს შორის უთანასწორობის შემცირებას.

2. ლომბარდიის რეგიონი, იტალია: ლომბარდიის რეგიონი აფინანსებს და ტექნიკურ დახმარებას უწევს ნაკლებად განვითარებულ მუნიციპალიტეტებსა და რეგიონებს იტალიაში. რეგიონის განვითარების პოლიტიკა ფოკუსირებულია ინოვაციების, მეწარმეობისა და ადამიანური კაპიტალის განვითარებაზე და მიზნად ისახავს მდგრადი ეკონომიკური ზრდის ხელშეწყობას რეგიონში.

3. ნორდ-პას-დე-კალეს (Nord-Pas-de-Calais) რეგიონი, საფრანგეთი: ნორდ-პას-დე-კალეს რეგიონი ფინანსურ და ტექნიკურ დახმარებას უწევს რეგიონის ნაკლებად განვითარებულ მუნიციპალიტეტებსა და რეგიონებს. რეგიონის განვითარების პოლიტიკა ორიენტირებულია ეკონომიკური ზრდის, სოციალური ჩართულობისა და მდგრადი განვითარების ხელშეწყობაზე და მიზნად ისახავს მუნიციპალიტეტებს შორის უთანასწორობის შემცირებას.

4. ბავარიის მიწა, გერმანია: ბავარიის მიწა ფინანსურ და ტექნიკურ დახმარებას უწევს ნაკლებად განვითარებულ მუნიციპალიტეტებსა და რეგიონებს გერმანიაში. საფრანგეთის მსგავსად, აქაც ბავარიის მიწა ორიენტირებულია ეკონომიკური ზრდის, ინოვაციებისა და მდგრადი განვითარების ხელშეწყობაზე და მიზნად ისახავს მუნიციპალიტეტებს შორის უთანასწორობის შემცირებას.

5. ტოკიოს მეტროპოლიტენის მთავრობა, იაპონია: ტოკიოს მეტროპოლიტენის მთავრობა ფინანსურ და ტექნიკურ დახმარებას უწევს ტოკიოს ნაკლებად განვითარებულ მუნიციპალიტეტებსა და რეგიონებს. მთავრობის განვითარების პოლიტიკა აქაც ორიენტირებულია ეკონომიკური ზრდის, სოციალური ინკლუზიისა და გარემოს მდგრადობის ხელშეწყობაზე და მიზნად ისახავს მუნიციპალიტეტებს შორის უთანასწორობის შემცირებას. ასევე, ქალაქ ტოკიოს აქვს კატასტროფების დახმარების პროგრამა, რომელიც ფინანსურ და ტექნიკურ დახმარებას უწევს სტიქიური უბედურების შედეგად დაზარალებულ მუნიციპალიტეტებს. მაგალითად, პროგრამა დაეხმარა კესენუმას მუნიციპალიტეტს 2011 წლის ტოპოკუს მიწისძვრისა და ცუნამის შემდეგ, ადგილობრივი ინფრასტრუქტურის რეკონსტრუქციასა და ეკონომიკის აღდგენაში.

6. ქალაქი ციურიხი და ფლუმსის მუნიციპალიტეტი, შვეიცარია: ქალაქ ციურიხს აქვს განვითარების თანამშრომლობის პროგრამა, რომელიც უზრუნველყოფს დაფინანსებას და ტექნიკურ დახმარებას ნაკლებად განვითარებული მუნიციპალიტეტებისთვის მთელი შვეიცარიის მასშტაბით. პროგრამამ ხელი შეუწყო ფლუმსის მუნიციპალიტეტს ადგილობრივი ეკონომიკური განვითარების გეგმის შემუშავებაში, სხვადასხვა

ინფრასტრუქტურული პროექტების ფინანსურ მხარდაჭერასა და მუნიციპალიტეტის ტურისტული ინდუსტრიის ხელშეწყობაში.

7. ქალაქი ტორონტო და კენორას მუნიციპალიტეტი, კანადა: ქალაქ ტორონტოს აქვს დამძობილებული ქალაქის პროგრამა, რომელიც აერთიანებს მას კანადის სხვა ნაწილების მუნიციპალიტეტებთან. პროგრამა უზრუნველყოფს პარტნიორი მუნიციპალიტეტების დაფინანსებას და ტექნიკურ დახმარებას, ეხმარება მათ ადგილობრივი ინფრასტრუქტურის განვითარებასა და ეკონომიკური ზრდის ხელშეწყობაში. ამის ერთ-ერთი მაგალითია მისი პარტნიორობა კენორას მუნიციპალიტეტთან, რომელმაც მიიღო ფინანსური მხარდაჭერა ადგილობრივი ინფრასტრუქტურის განვითარების, ტურისტული ინდუსტრიისა და ბიზნეს სექტორისთვის.

8. ქალაქი მიუნხენი და გელზენკირხენის მუნიციპალიტეტი, გერმანია: ქალაქ მიუნხენს აქვს რეგიონალური პარტნიორობის პროგრამა, რომელიც უზრუნველყოფს დაფინანსებას და ტექნიკურ დახმარებას გერმანიის სხვა ნაწილების მუნიციპალიტეტებს. პროგრამა მხარს უჭერს გელზენკირხენის მუნიციპალიტეტს ადგილობრივი ინფრასტრუქტურის განვითარებაში, ტურიზმის ხელშეწყობასა და ეკონომიკური ზრდის ხელშეწყობაში.

9. ქალაქი ლოს-ანჯელესი და ვილმინგტონის მუნიციპალიტეტი, შერთებული შტატები: ქალაქ ლოს-ანჯელესს აქვს სამეზობლო პარტნიორობის პროგრამა, რომელიც უზრუნველყოფს დაფინანსებას და ტექნიკურ დახმარებას ნაკლებად განვითარებული ტერიტორიებისთვის. მაგალითად, პროგრამამ მხარი დაუჭირა ვილმინგტონის მუნიციპალიტეტს ადგილობრივი ინფრასტრუქტურის განვითარებას, ეკონომიკური ზრდის ხელშეწყობას და მისი მოსახლეობის ცხოვრების დონის გაუმჯობესებას.

აჭარის ა/რ-სა და შიდა ქართლის რეგიონის თანამშრომლობის ძირითადი სფეროები.

ინფრასტრუქტურის განვითარება: რეგიონები ითანამშრომლებენ ისეთი ინფრასტრუქტურული პროექტების იდენტიფიცირებისთვის, რომლებიც ხელს შეუწყობს ეკონომიკურ ზრდას და სოციალურ განვითარებას, და მოიძიებენ ამ პროექტების დაფინანსებას როგორც სახელმწიფო უწყებებისგან, ისე კერძო სექტორისგან.

განათლება და მეცნიერება: რეგიონები შეიმუშავენ ერთობლივ პროგრამებსა და საგანმანათლებლო ინიციატივებს ადგილობრივი მოსახლეობის უნარებისა და ცოდნის გასაუმჯობესებლად, ტექნიკური და პროფესიული სწავლების ჩათვლით. უზრუნველყოფენ ჯანსაღი პროგრამების, კონფერენციების, ოლიმპიადების და სხვა მსგავსი ღონისძიებების ორგანიზებას, როგორც სკოლის მოსწავლეებისთვის და სტუდენტებისთვის, ისე მასწავლებლებისა და ლექტორებისთვის.

კულტურა და სპორტი: ერთობლივი ღონისძიებების, ჩემპიონატების, ფესტივალების ორგანიზება. გამოცდილების გაზიარება სპორტულ ფედერაციებს/კლუბებსა და კულტურის სფეროს წარმომადგენლებს შორის. გაცვლითი პროგრამების ორგანიზება.

ეკონომიკური განვითარება: რეგიონები ერთობლივად ითანამშრომლებენ მცირე და საშუალო საწარმოების დაფინანსებისა და მხარდაჭერის უზრუნველსაყოფად, მეწარმეობისა და რეგიონში ინდუსტრიული ზრდის ხელშესაწყობად. განიხილავენ რეგიონებს შორის დასაქმების შესაძლებლობებს.

ტურიზმი: რეგიონები ითანამშრომლებენ ტურიზმის სფეროში არსებული გამოწვევების დაძლევაში. გააზიარებენ საკუთარ გამოცდილებასა და მიგნებებს. განიხილავენ ერთობლივი ტურისტულ პოტენციალსა და განვითარების შესაძლებლობებს.

შესაძლებლობების განვითარება და რესურსების გაზიარება: რეგიონები გააზიარებენ გამოცდილებას და ცოდნას ადგილობრივი ხელისუფლების წარმომადგენლებისა და სამოქალაქო საზოგადოების ორგანიზაციების შესაძლებლობების გასაძლიერებლად და ერთად იმუშავენ ეფექტური მმართველობისა და საზოგადოების ჩართულობის ხელშესაწყობად (მათ შორის ისეთ სფეროებში, როგორცაა ჯანდაცვა, გარემოს დაცვა, სიფხლის მეურნეობა და ა.შ.). რეგიონები გააზიარებენ რესურსებს, ცოდნასა და გამოცდილებას, რათა დაეხმარონ ერთმანეთს განვითარების პროცესში არსებული გამოწვევების დაძლევისა და საერთო მიზნების მიღწევაში.

თანამშრომლობის ძირითადი პრინციპები (ფუნქციები და მოვალეობები). რეგიონებს შორის თანამშრომლობის ცალკეული დეტალები შეიძლება გადაწყდეს ორმხრივი შეთანხმებით (თანამშრომლობის შემორანდუმით), რომლის თანახმადაც:

- აჭარის ა/რ უზრუნველყოფს ტექნიკურ ექსპერტიზას, ცოდნის გაზიარებასა და ფინანსურ მხარდაჭერას შიდა ქართლის რეგიონის ინფრასტრუქტურის, მეწარმეობისა და ბიზნესის, ტურიზმის, განათლებისა და მეცნიერების, კულტურისა და სპორტის სფეროებში განვითარების მისაღწევად.
- შიდა ქართლის რეგიონი მის ხელთ არსებული რესურსებით მაქსიმალურად ხელს შეუწყობს აჭარის ა/რ-ის ინიციატივებს შესაბამისი სფეროების განვითარების უზრუნველსაყოფად.
- ორივე რეგიონი ჩამოაყალიბებს სამუშაო ჯგუფს, რომელიც უზრუნველყოფს თანამშრომლობის პროგრესის მონიტორინგსა და შეფასებას, გამოწვევებისა და შესაძლებლობების იდენტიფიცირებას და საჭირო ცვლილებების ინიცირებას.

საჭიროებები და დამატებითი ინფორმაცია. მოცემული ინიციატივის განხორციელებას ესაჭიროება გარკვეული ფინანსები (დაახლოებით 3 000 000 ლარი), რაც სავარაუდოდ მოელოდნენ, როგორც მინიმუმ, ბიუჯეტის შესახებ კანონში ასახვას.

ასევე, თანამშრომლობის ფორმისა და მასშტაბიდან გამომდინარე, შეიძლება საჭირო გახდეს აჭარის ა/რ-ის ცალკეულ კანონმდებლობაში ცვლილებებისა თუ დამატებების შეტანაც, რაც აჭარია ა/რ-სა და სხვა რეგიონებს შორის თანამშრომლობის ზოგად შესაძლებლობებსა და პრინციპებს შეიძლება უკავშირდებოდეს (როგორც ზემოთ იქნა წარმოდგენილი).

შზად ვართ, საკანონმდებლო წინადადების კომიტეტში განხილვისას შესაძლებლობის მოცემის შემთხვევაში უფრო დეტალურად წარმოვადგინოთ როგორც წინადადების განხორციელებისთვის საჭირო რესურსების, ისე კონკრეტულ სფეროებში მისაღწევი შედეგების შესახებ ინფორმაცია.

მატივისცემით,

პაატა ურიადმოფელი

20 თებერვალი, 2023

